

Důvodová zpráva k usnesení č. Z - 192 ze dne 6.9.2017

V souvislosti s novelizací zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o hlavním městě Praze“) a zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o střetu zájmů“) byl revidován Jednací řád Zastupitelstva Městské části Praha 15, který byl schválen jako příloha č. 1 k usnesení Zastupitelstva Městské části Praha 15 č. Z - 22 ze dne 11.2.2015, a to z hlediska souladu jeho znění s citovanými zákony.

Výsledkem uvedené revize je návrh aktualizovaného znění Jednacího řádu Zastupitelstva Městské části Praha 15 obsahující následující změny:

- 1) V čl. 2 odst. 1 se slovo „nejpozději“ nahrazuje slovem „nejméně“ (jedná se o upřesnění textu v souvislosti se stanovením minimální lhůty, např. § 60 odst. 3 zákona o hlavním městě Praze),
- 2) V čl. 2 odst. 3 písm. b) se vypouští věty „Zasedání se musí konat do 15 dnů ode dne doručení žádosti o jeho svolání.“ (podle § 92 odst. 2 zákona o hlavním městě Praze je starosta městské části povinen svolat zasedání zastupitelstva městské části na základě písemné žádosti primátora hlavního města Prahy. Lhůtu, do kdy se má v tomto případě zasedání konat, zákon o hlavním městě Praze nestanoví. Povinné konání zasedání zastupitelstva do 15 dnů ode dne doručení žádosti primátora hlavního města Prahy o jeho svolání jde nad rámec zákona o hlavním městě Praze a mohlo by ve svém důsledku znamenat i neúčelnost – např. primátor navrhne termín zasedání na základě dohody se starostou, na základě vlastního programu a možnosti účasti, na základě nějaké objektivní skutečnosti opodstatňující jeho žádost apod. Zasedání zastupitelstva se tedy v tomto případě může konat v jakékoliv době od obdržení písemné žádosti primátora o jeho svolání, při dodržení lhůty pro splnění informační povinnosti dle § 60 odst. zákona o hlavním městě Praze.),
- 3) V čl. 2 odst. 3 písm. c) úprava do souladu s § 8 písm. c) zákona o hlavním městě Praze (ve stanovené lhůtě musí být žádost projednána, nikoliv svoláno zasedání zastupitelstva. Poslední věta se vypouští jako neúplná a nahrazuje se textem uvedeným v čl. 8 odst. 6 a 7.),
- 4) V čl. 2 odst. 4 úprava do souladu s § 61 odst. 1 zákona o hlavním městě Praze (upřesnění textu)
- 5) V čl. 2 odst. 5 se slovo „nejpozději“ nahrazuje slovem „nejméně“ (odůvodnění viz bod 1),
- 6) V čl. 2 odst. 6 úprava do souladu s § 60 odst. 3 a 61 odst.1 zákona o hlavním městě Praze (jedná se o nutnost rozlišení mezi pojmem „svolání“ a „konání“ zasedání zastupitelstva),
- 7) V čl. 3 odst. 2 se doplňuje slovo „návrhu“ (podle § 64 odst. 1 zákona o hlavním městě Praze rada stanoví a předkládá zastupitelstvu ke schválení návrh programu, jedná se o upřesnění textu),
- 8) V čl. 5 odst. 2 se doplňuje věta „Informuje o pořizování záznamu ze zasedání zastupitelstva, způsobu a lhůtě jeho zveřejnění.“ (jedná se o doporučení vyplývající z právní úpravy týkající se pořizování záznamů osobnostní povahy a ochrany osobních údajů),
- 9) V čl. 6 odst. 1 se na konci věty doplňuje „a byly zastupitelstvem schváleny.“ (upřesnění textu zohledňující pravomoc zastupitelstva schvalovat program jednání dle § 64 zákona o hlavním městě Praze a čl. 6 odst. 2 Jednacího řádu Zastupitelstva Městské části Praha 15),
- 10) V čl. 6 odst. 2 věta třetí se na konci doplňuje o „a nelze je vypustit.“ (upřesnění textu v souladu s větou předchozí tohoto odstavce),
- 11) V čl. 8 odst. 6 až 9 se text nahrazuje tímto zněním:
„6. Občané městské části, kteří dosáhli věku 18 let a nejsou členy zastupitelstva, mají právo na zasedání zastupitelstva městské části vyjadřovat svá stanoviska ke kterémukoliv bodu programu, a to vždy před zahájením rozpravy. Vyjádření může trvat nejvýše 5 minut, o jeho případném prodloužení rozhodne zastupitelstvo hlasováním.

7. Občané městské části mají právo vyjadřovat se k návrhu rozpočtu městské části a k závěrečnému účtu městské části za uplynulý kalendářní rok, a to buď písemně ve stanovené lhůtě, nebo ústně na zasedání zastupitelstva. Délka ústního příspěvku nesmí přesáhnout 5 minut, o případném prodloužení ústního vystoupení rozhodne zastupitelstvo hlasováním.

8. Ustanovení odstavce 6 a 7 se vztahuje i na fyzickou osobu, která dosáhla věku 18 let, je cizím státním občanem a je hlášena k trvalému pobytu v městské části, stanoví-li tak mezinárodní smlouva, kterou je Česká republika vázána a která byla vyhlášena, jakož i na fyzickou osobu, která dosáhla věku 18 let a vlastní na území městské části nemovitost nebo je čestným občanem městské části.

9. Za stejných podmínek jako občané městské části mohou vystoupit na zasedání zastupitelstva i jiné fyzické osoby než jsou uvedeny v odst. 6 a 8, mají-li v době zasedání zastupitelstva prokazatelný vztah k městské části, tzn. na území městské části bydlí, pracují, studují, nebo jsou představiteli organizací se sídlem v městské části, pokud zastupitelstvo nerozhodne jinak.“

Jedná se o úpravu v souladu § 8 písm. d), § 9 a § 10 odst. 2 zákona o hlavním městě Praze, kdy je nutno uvést všechny osoby mající právo vyjadřovat svá stanoviska. Občanem městské části je dle § 6 odst. 2 zákona o hlavním městě Praze občan hlavního města Prahy, který je v městské části přihlášen k trvalému pobytu (viz srov. § 6 odst. 1, podle kterého je občanem hlavního města Prahy fyzická osoba, která je státním občanem České republiky a v hlavním městě Praze je přihlášena k trvalému pobytu). Shodné právo jako občan, tj. vyjadřovat svá stanoviska na zasedání zastupitelstva, mají i další osoby, a to cizí státní občané dle § 9 odst. 1, fyzické osoby vlastnící na území městské části nemovitost dle § 9 odst. 2 a čestný občan městské části dle § 10 odst. 2. Zákon o hlavním městě Praze jednoznačně vymezuje, kdo je občanem městské části a je zcela nepřipustné tento status doplňovat dalšími podmínkami či vlastnosti jako např. „žije, pracuje“ apod., v tomto ohledu je úpravou odstraněna nejen nezákonnost ale i zmatečnost původního textu. V odstavci 9 se nad rámec zákona o hlavním městě Praze umožňuje vystoupit na zasedání zastupitelstva osobám, které na to z tohoto zákona právo nemají, nicméně vůlí zastupitelstva je připustit možnost jejich vystoupení, pokud se bude jednat o fyzické osoby, které zde bydlí (např. v podnájmu), pracují, studují nebo zastupují organizace se sídlem v městské části, a tento prokazatelný vztah k městské části bude trvat v době konání zasedání zastupitelstva. Zastupitelstvu je zachována možnost rozhodnout o jejich vystoupení odlišně než je stanoveno v obecné rovině (např. při obstrukcích, zneužívání apod.),

- 12) V čl. 12 odst. 1 upřesnění textu v souladu se zákonem o hlavním městě Praze a čl. 8 odst. 6 až 9 Jednacího řádu Zastupitelstva Městské části Praha 15 (odůvodnění viz bod 11),
- 13) V čl. 15 odst. 3 se na konci doplňuje „oznámení o osobním zájmu člena zastupitelstva.“ (jedná se o povinnou součást zápisu ze zasedání zastupitelstva, a to v souladu s § 8 odst. 2 zákona o střetu zájmů),
- 14) V čl. 15 odst. 7 se text nahrazuje tímto zněním:
„7. Zápis ze všech zasedání jsou uloženy k nahlédnutí na úřadu a též zveřejněny na webových stránkách městské části nejpozději do 7 kalendářních dnů po skončení zasedání.“ (Jedná se o úpravu do souladu s § 65 zákona o hlavním městě Praze, kde není stanoven žádný okruh osob způsobilých nahlédnout, naopak z díkce předmětného ustanovení vyplývá, a jak Nejvyšší správní soud judikoval, nahlédnout může každý, je však nutno dle jeho statusu korigovat rozsah zpřístupnění zápisu.),
- 15) V čl. 19 odst. 1 se na konci doplňuje text „nejpozději však před tím, než zastupitelstvo přistoupí k hlasování.“ (Jedná se o dovětek dle § 8 odst.2 zákona o střetu zájmů.)

Poznámka:

Ustanovení zákona o hlavním městě Praze uvedená v odůvodnění navrhovaných změn se na základě § 87 odst. 3 zákona o hlavním městě Praze vztahují obdobně na postavení a jednání zastupitelstva městské části.